

PODSUMOWANIE STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO STRATEGII ROZWOJU GMINY STAWIGUDA NA LATA 2016 – 2025

1. PODSTAWY PRAWNE

Zgodnie z art. 51 ust. 1, w powiązaniu z art. 46 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.) – zwanej dalej *ustawą OOŚ* - projekty polityk, strategii lub programów wymagają przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, która obejmuje:

- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko po wcześniejszym uzgodnieniu z organami właściwymi do opiniowania dokumentu stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie,
- uzyskanie wymaganych ustawą opinii,
- zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Zgodnie z art. 43 ustawy OOŚ *Organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa podaje do publicznej wiadomości informację o przyjęciu dokumentu i o możliwościach zapoznania się z jego treścią oraz z:*

- uzasadnieniem zawierającym informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa,
- podsumowaniem zawierającym uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione.

Zgodnie z art. 55 ustawy OOŚ, do przyjętego dokumentu, tj. do *Strategii rozwoju Gminy Stawiguda na lata 2016 – 2025*, zwanej dalej *Strategią*, załącza się pisemne podsumowanie zawierające m.in. informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- 1) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- 2) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy OOŚ, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego;
- 3) zgłoszone uwagi i wnioski;
- 4) wyniki postępowania transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- 5) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przedmiotem *Prognozy oddziaływania na środowisko* był projekt *Strategii*, przygotowany zgodnie z wymogami ww. ustawy OOŚ.

2. PRZEBIEG STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Uzgodniono zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w *Prognozie oddziaływania na środowisko* z następującymi jednostkami administracji państwowej:

- Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Olsztynie – pismo z dnia 11.03.2016 r., znak WOŚ.411.35.2016.MT
- Warmińsko-Mazurskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym – pismo z dnia 05.04.2016 r., znak ZNS.9022.2.10.2016.AZ.

Opracowano *Prognozę oddziaływania na środowisko* projektu *Strategii*, zwaną dalej *Prognozą*, której celem było:

- zidentyfikowanie kluczowych oddziaływań, charakterystycznych dla analizowanych rodzajów inwestycji na wyszczególnione komponenty,
- analiza zgodności przedstawionych zamierzeń inwestycyjnych z dokumentami planistycznymi i strategicznymi na szczeblu krajowym i międzynarodowym,
- wskazanie potencjalnych zagrożeń i pól konfliktów ekologicznych związanych z realizacją postanowień projektu *Strategii*,
- opracowanie potencjalnego wpływu inwestycji ujętych w projekcie *Strategii*, na których inwestycje są zlokalizowane, jak i znajdujące się w zasięgu ich oddziaływania.

Uzyskano opinie:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie – pismo z dnia 27.06.2016 r., znak WOOS.411.95.2016.MT;
- Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego – pismo z dnia 29.06.2016 r., znak ZNS.9082.2.84.2016.AZ.

Prognoza wraz z projektem *Strategii* zostały poddane konsultacjom społecznym, w myśl art. 54 ustawy OOS. Konsultacje przeprowadzone zostały zgodnie z działem 3 ustawy OOS.

3. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Głównymi przesłankami uzasadniającymi podjęcie prac nad projektem *Strategii* była konieczność uwzględnienia zmieniających się uwarunkowań zewnętrznych oraz potrzeba dostosowania jej zapisów do nowego okresu programowania polityk Unii Europejskiej.

Celem głównym *Strategii* Gminy Stawiguda jest: *Gmina Stawiguda miejscem wysokiej jakości życia i prowadzenia biznesu, wspierającym i w pełni wykorzystującym rozwój aglomeracji olsztyńskiej.*

Niezbędne jest, aby Gmina Stawiguda była atrakcyjnym miejscem zamieszkania i prowadzenia działalności gospodarczej podjęcie działań mających na celu zapewnienie obecnym, jak i nowym mieszkańcom dobrych warunków do życia. Przejawiają się one w łatwym dostępie do różnorodnych usług, szerokiej ofercie spędzania czasu wolnego oraz dbaniu o prowadzącą działalność gospodarczą na terenie gminy. Jednocześnie ważne jest uwzględnienie walorów przyrodniczych i kulturowych. Tworzenie przyjaznego klimatu do prowadzenia biznesu pozwoli na wzmocnienie lokalnej gospodarki, dającej miejsca pracy, co przejawia się zwiększeniem dostępu do różnego rodzaju usług. Warto mieć na uwadze, że Gmina Stawiguda konkuruje o status miejsca przyjaznego dla mieszkańców i przedsiębiorców z innymi gminami sąsiadującymi z Olsztynem.

Strategia operuje dwoma poziomami celów, tj. celami strategicznymi i celami operacyjnymi. Uszczegółowieniem celów operacyjnych są kierunki działań.

Celami strategicznymi przyjętymi w projekcie *Strategii* są:

- cel strategiczny 1: Rozwój infrastruktury w gminie.
- cel strategiczny 2: Rozwój gospodarczy Gminy.
- cel strategiczny 3: Rozwój społeczny Gminy.
- cel strategiczny 4: Zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców.

Wskazane w *Strategii* cele operacyjne będą realizowane z uwzględnieniem zagadnień związanych ze zmianami klimatu. Przyczyną się do wdrożenia polityk UE związanych z ochroną środowiska w zakresie zmiany klimatu oraz zrównoważonego rozwoju. Z punktu widzenia środowiska przyrodniczego, w realizacji *Strategii*, uwzględniono cele polegające przede wszystkim na dążeniu do efektywnej gospodarki zasobami poprzez: zachowanie możliwości odtwarzania się zasobów naturalnych i ich racjonalnego użytkowania. Cel ten będzie osiągnięty poprzez racjonalne wykorzystanie zasobów a także częściowe stosowania przy codziennym użytkowaniu sprzętu, substytutów pochodzących ze źródeł odnawialnych. Zachowanie różnorodności biologicznej (np. poprzez jej optymalną ochronę a także poprzez wprowadzenie do instytucji, których nadrzędnym celem jest ochrona środowiska technologii chroniących środowisko w sposób najbardziej optymalny)

i usług ekosystemowych poprzez ograniczenia uciążliwości dla środowiska i nieprzekraczania granic wyznaczonych odpornością (również w zastosowaniu do zakupionego sprzętu), zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych poprzez zastosowanie energooszczędnych nowoczesnych rozwiązań.

Projekt *Strategii* wskazuje na konieczność stałego monitorowania realizacji założonych celów. Określa, że ogólny nadzór nad realizacją *Strategii* wykonywany będzie przez Wójta Gminy, a za realizację programów operacyjnych odpowiedzialna będzie wyznaczona jednostka lub osoba koordynująca. Monitoring *Strategii* polegać będzie na systematycznej ocenie osiąganych wskaźników.

Kierunkiem docelowym projektu *Strategii* jest dążenie do zrównoważonego i spójnego rozwoju gminy Stawiguda, ukierunkowanego na ochronę unikalnych wartości przyrodniczych i kulturowych, które stanowią o jego potencjale rozwojowym. Dotyczy to m.in.:

1. gospodarki przestrzennej,
2. rozwoju turystyki,
3. modernizacji infrastruktury komunikacyjnej,
4. modernizacji infrastruktury technicznej,
5. rozwoju świadomości i wiedzy ekologicznej wśród mieszkańców.

Część zadań inwestycyjnych wynikających z ustaleń i wskazań *Strategii* będzie należała do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Jednakże bardziej precyzyjne procedury oceny stopnia tego oddziaływania na środowisko i sformułowanie poprawnych wniosków będą mogły być przeprowadzane na etapach związanych z projektowaniem i realizacją konkretnych inwestycji.

Żadne z działań nie zostało zakwalifikowane jako oddziaływujące zdecydowanie negatywnie lub ze zdecydowaną przewagą oddziaływań negatywnych na któryś z elementów środowiska, przeważają natomiast oddziaływania pozytywne. W przypadku niektórych działań oddziaływanie niekorzystne będzie występować jedynie na etapie budowy, natomiast w długotrwałej perspektywie zadania przyniosą korzystne skutki występujące w wyniku oddziaływań skumulowanych, długotrwałych o charakterze stałym.

4. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW, O KTÓRYCH MOWA W ART. 57 I 58 USTAWY OOŚ

Na podstawie art. 57 ust.2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, organy:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie – pismo znak: WOOŚ.411.95.2016.MT oraz
- Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie - pismo znak: ZNS.9082.2.84.2016.AZ

pozytywnie zaopiniowali projekt *Strategii*.

Zgodnie z pozytywną opinią Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie ustalenia projektu *Strategii* nie budzą zastrzeżeń natury sanitarno-higienicznej, pod warunkiem, że zostaną zrealizowane zgodnie z obowiązującymi przepisami z zakresu ochrony środowiska oraz zdrowia ludzi.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie w swojej opinii uznał, że projekt *Strategii* spełnia zasadnicze kryteria formalne i merytoryczne nałożone w art. 51 ust. 2 *ustawy OOŚ* w zakresie zawartości prognozy oraz wcześniejszego uzgodnienia RDOŚ w Olsztynie. W swojej ocenie organ wymienił sugestie i uwagi, które wskazanym byłoby zweryfikować w projekcie *Strategii*.

Wszystkie sugestie i uwagi zostały uwzględnione w dokumencie *Strategii*.

Nie napotkano również na trudności wynikających z niedostatków technik lub luk we współczesnej wiedzy.

5. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

Mieszkańcy Gminy Stawiguda mieli możliwość zapoznania się z dokumentami dotyczącymi aktualizacji *Strategii Rozwoju Gminy Stawiguda na lata 2016-2025* – projektem *Strategii* oraz *Prognozą oddziaływania na środowisko*, zgodnie z przepisami ustawy.

W tej sprawie na stronie internetowej Urzędu Gminy Stawiguda pod adresem:

<http://www.stawiguda.pl/strategia-rozwoju-gminy>

umieszczono informacje dotyczące dokumentu.

Na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej w zakładce Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko pod adresem:

http://bip.stawiguda.pl/wiadomosci/9270/wiadomosc/322203/obwieszczenie_o_prowadzeniu_strategicznej_oceny_oddziaływania_na

umieszczono obwieszczenie o prowadzeniu ośd dla projektu *Strategii*.

Ponadto informacja o przeprowadzanych konsultacjach społecznych została przekazana poprzez:

- tablicę ogłoszeń Urzędu Gminy Stawiguda,
- system informacji SMS,
- portal społecznościowy facebook.

Celem konsultacji społecznych było poinformowanie mieszkańców Gminy Stawiguda o planowanej aktualizacji obowiązującej *Strategii Rozwoju Gminy Stawiguda na lata 2016 – 2025*, a następnie prezentacja i wymiana opinii na temat projektu dokumentu.

Konsultacje społeczne w ramach Strategicznej Oceny Oddziaływania na Środowisko odbyły się:

- 18.12.2015 r.
- 22.01.2016 r.
- 28.01.2016 r.
- 14.03.2016 r.

Podczas konsultacji nie wniesiono żadnych uwag i wniosków wymagających uwzględnienia w niniejszym podsumowaniu.

6. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO, JEŻELI ZOSTAŁO PRZEPROWADZONE

W przypadku realizacji Strategicznej Oceny Oddziaływania na Środowisko dla *Strategii* nie było wymagane postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko. Realizacja celów projektu *Strategii* nie niosła za sobą transgranicznego oddziaływania na środowisko innego Państwa, ze względu odległość terenu opracowania od najbliższej granicy państwowej (ok. 90 km).

Wobec powyższego, nie wnosił zastrzeżeń zarówno Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska, jak i Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny.

7. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU

Ocena realizacji projektu *Strategii Rozwoju Gminy Stawiguda* polegać będzie na monitoringu realizacji określonych działań i systematycznej ocenie osiąganych wskaźników. Za podstawę do ewaluacji traktuje się stan na 31.12.2015 r. Za bazę do wskaźników wskazujących na proces, np. wzrost, powstawanie, spadek, za bazę przyjmuje się stan 0. Przykładowe rezultaty realizacji strategii zostały podane przy każdym celu operacyjnym.

System monitoringu i oceny realizacji projektu *Strategii Rozwoju* wymaga powołania zespołu monitorującego *Strategię* i przeprowadzania nie rzadziej niż raz na dwa lata oceny stanu wdrażania *Strategii*.

Podstawą systemu monitoringu będzie systematyczne zbieranie informacji dotyczących realizacji poszczególnych zadań projektu Strategii. Systematycznie prowadzony monitoring Strategii da możliwość kontrolowania działań podejmowanych w Gminie Stawiguda, a zebrane dzięki nim dane pozwolą na skuteczniejsze planowanie przyszłych przedsięwzięć, jak też ew. aktualizację dokumentu Strategii.

Przy określaniu terminu oceny stanu wdrażania Strategii uwzględniono uwagę Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie – wstępny projekt *Strategii* zakładał przeprowadzanie oceny stanu wdrażania do pięć lat.

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny nie wniósł uwag do powyższego.

WÓJT

mgr inż. Hana Derdoń